

«СПРАВОЧНИК ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ ЗА ГРАНИЦЕЙ ГРАЖДАН УКРАИНЫ»

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.

Введение.

Глава I. Общие сведения о миграции.

1. Понятие и классификация миграции.
2. Основные параметры межгосударственной миграции.
3. Понятие о государственной границе:
 - а) определение государственной границы и порядок ее пересечения;
 - б) пункты пропуска на государственной границе Украины;
 - в) паспортный и таможенный контроль при пересечении границы Украины;
 - г) документы, удостоверяющие личность гражданина Украины для выезда за границу;
 - д) условия въезда на территорию иностранного государства;
 - е) запреты на пересечение границы.
4. Режимы посещения иностранного государства.
5. Виды пребывания за рубежом.
6. Визовый порядок въезда:
 - а) определение визы;
 - б) классификация виз;
 - в) разрешение на въезд и выдача визы.
7. Вид на жительство и постоянное место жительства.
8. Правоспособность иностранца:
 - а) права граждан Украины за рубежом;
 - б) ограничения в правах граждан Украины за границей;
 - в) обязанности граждан Украины за границей;
 - г) последствия нарушений зарубежного законодательства;
 - д) о нелегальном пребывании за границей.

Глава II. Правовая база иммиграционного процесса и государственные иммиграционные ведомства Украины.

1. Международные и европейские законодательные акты о защите прав человека, основных свобод и права на миграцию:
 - а) Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года;
 - б) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года (и дополнительные Протоколы №№ 1, 4, 6, 7);
 - в) Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года.
2. Национальные нормативно – правовые акты, гарантирующие и защищающие права украинских граждан на миграцию:

- а) Закон Украины «О занятости населения»;
 - б) Закон Украины «О порядке выезда из Украины и въезда в Украину граждан Украины»;
 - в) Конституция Украины;
 - г) Закон Украины «О гражданстве Украины»;
 - д) Закон Украины «Об иммиграции»;
 - е) Закон Украины «О свободе передвижения и свободе выбора места жительства»;
 - ж) Закон Украины «О правовом статусе заграничных украинцев».
3. Государственные иммиграционные ведомства Украины:
- а) Министерство иностранных дел Украины;
 - б) Государственный комитет Украины по делам национальностей и миграции;
 - в) Государственный департамент Министерства внутренних дел Украины по вопросам гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц;
 - г) Государственный комитет по охране государственной границы Украины;
 - д) Министерство труда и социальной политики Украины;
 - е) Министерство образования и науки Украины;
 - ж) Государственный комитет Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства.

Глава III. Трудовая миграция из Украины в страны Европейского Союза:
Австрию, Бельгию, Великобританию, Германию, Грецию, Данию, Ирландию, Испанию, Италию, Люксембург, Нидерланды, Португалию, Финляндию, Францию, Швецию, Венгрию, Кипр, Латвию, Литву,

Мальту,

Польшу, Словакию, Словению, Чехию и Эстонию.

1. Европейский Союз и карты европейских межгосударственных объединений.
2. Основы визовой политики Европейского Союза:
 - а) Шенгенская виза и классификация виз в нормах Шенгенского права;
 - б) общие требования и анкета для получения Шенгенской визы;
 - в) об обязательном страховании для получения Шенгенской визы;
 - г) первое и второе Шенгенское правила;
 - д) национальные визы стран Шенгенской зоны.
3. Трудовая миграция из Украины в страны Европейского Союза:
 - а) особенности трудовой миграции в развитые европейские страны;
 - б) визовые режимы для граждан Украины и их трудоустройство в странах, принятых в Европейский Союз 1 мая 2004 года;
 - в) перечень специалистов, востребованных в странах Европейского Союза;
 - г) дипломатические представительства европейских стран в Украине;
 - д) трудоустройство украинских граждан в приграничных районах и европейских регионах Европейского Союза.
4. Организационно - правовые основы предоставления гражданам Украины услуг в трудоустройстве за границей:

- а) лицензионные условия проведения в Украине хозяйственной деятельности по посредничеству в трудоустройстве граждан на работу за границей;
- б) договор о предоставлении услуг по посредничеству в трудоустройстве на работу за границей;
- в) порядок контроля за соблюдением лицензионных условий осуществления хозяйственной деятельности по посредничеству в трудоустройстве на работу за границей;
- г) перечень предприятий и частных предпринимателей Украины, имеющих лицензию для осуществления посредничества в трудоустройстве за границей.

Глава IV. Оформление гражданами Украины рабочих виз для трудоустройства в странах классической иммиграции - США, Канаде, Австралии и в других развитых странах.

1. Оформление въездных виз в посольстве США в Украине:
 - а) виды виз и категории временных въездных виз в США;
 - б) временные рабочие визы;
 - в) востребованность иностранной рабочей силы на рынке труда США;
 - г) организация работы визового отдела посольства США в Украине;
 - д) обязанности и права граждан Украины при оформлении въездных виз в посольстве США в Киеве.
 2. Трудовая иммиграция в Канаду:
 - а) современные тенденции иммиграционной политики Канады;
 - б) независимая (профессиональная) иммиграция и критерии отбора квалифицированных специалистов;
 - в) временная трудовая иммиграция в Канаду;
 - г) востребованность иностранной рабочей силы на рынке труда Канады;
 - д) оформление временной рабочей визы в Канаду.
 3. Трудоустройство граждан Украины в Австралии.
 4. Временная трудовая иммиграция в Израиль:
 - а) иммиграционная политика Израиля и право на временную работу;
 - б) лицензирование трудовой деятельности временных трудовых мигрантов;
 - в) востребованность иностранной рабочей силы на рынке труда Израиля;
 - г) оформление временной рабочей визы в посольстве Государства Израиль
- в**
5. Особенности трудовой иммиграции в Японию.

Глава V. Защита гражданских и социальных прав украинских трудовых мигрантов.

1. Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся – мигрантов 1977 года.
2. Международная конвенция 1990 года о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей.
3. Конвенции Международной Организации Труда о праве на труд и защите социальных прав трудящихся – мигрантов.

4. Многосторонние и двусторонние соглашения Украины о трудоустройстве и социальной защите граждан и трудящихся – мигрантов.
5. Государственные и общественные организации Украины, защищающие права украинских трудовых мигрантов:
 - а) Украинский Центр и другие общественные организации для защиты прав трудовых мигрантов;
 - б) консульская защита за границей;
 - в) легализация документов: консульская легализация и апостиль;
 - в) дипломатические представительства Украины за границей.
6. Европейский Суд по Правам Человека.
7. Предупреждение иммиграционного мошенничества.
8. Законодательные амнистии для нелегальных иммигрантов.

Заключение.

Приложения.

Список использованной литературы.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Сложность правового регулирования процессов, связанных с миграцией населения Украины, связана, прежде всего, со значительным числом эмигрирующих (в среднем от 5 до 7 млн. украинских граждан с большей или меньшей периодичностью трудятся за границей) и, кроме того, с отсутствием в Украине в течение длительного времени концепции национальной миграционной политики, необходимой законодательной базы иммиграционных процессов и единой иммиграционной системы, способных объединить всех субъектов общественных правоотношений, заинтересованных в решении миграционных проблем.

Современная эмиграция украинских граждан обусловлена преимущественно *экономическими причинами*, стремлением заработать за границей.

Особенностью *трудовой миграции* граждан Украины является их массовый выезд для работы за границей по туристическим визам, вследствие чего в дальнейшем эти лица становятся *нелегальными иммигрантами*, не имеющими никаких гражданских прав и социальной защиты, и только примерно 40000 украинских трудовых мигрантов ежегодно выезжают для работы за границей по рабочим визам.

Как правило, нелегальная иммиграция способствует развитию организованной преступности, совершению таких уголовных правонарушений, как контрабанда оружия и наркотиков, торговля людьми (и в том числе женщинами), попытка незаконного перехода государственной границы, подделка документов и вымогательство.

Правовое регулирование *трудовой миграции* в Украине практически ограничивается *только лицензированием частных фирм – посредников*, а процесс оформления *рабочих виз* настолько сложный, что многие граждане, опасаясь высокой стоимости иммиграционных услуг (в европейские страны - до \$ 1500, а в США и Канаду – до \$ 6000), длительного срока оформления виз, угрозы стать жертвой иммиграционных мошенников, выезжают для работы за границей по *временным краткосрочным визам*, пополняя армию украинских нелегальных иммигрантов.

Предлагаемый авторами иммиграционный справочник имеет целью ознакомить широкий круг украинских граждан с основами иммиграционной и визовой политики Украины, государств – членов Европейского Союза и других развитых неевропейских стран, включая США, Канаду, Израиль и Австралию, а также довести до сведения читателей минимум знаний, необходимых для правильного оформления их выезда за границу с целью трудоустройства и предупреждения случаев обмана со стороны мошенников от иммиграции.

Конструкция справочника включает описание процессов, связанных с миграцией, а изложение теоретического материала сопровождается практическими сведениями.

В справочник включены разделы о правовой базе иммиграционного процесса и государственных иммиграционных ведомствах Украины. Показана возможность как самостоятельного оформления выезда за границу, так и законного оформления выезда с помощью услуг фирм – посредников в соответствии с требованиями нормативных актов. Раскрыты особенности получения рабочих виз для въезда практически во все государства – члены Европейского Союза, включая и десять принятых 1 мая 2004 года новых государств – членов. Приведены перечни работников различных специальностей, востребованных на рынках труда всех стран Европейского Союза, США, Канады, Австралии, Израиля и Японии.

В специальном разделе рассмотрены вопросы защиты гражданских и социальных прав трудовых мигрантов Украины за границей, механизм защиты этих прав, включая

порядок обращения с жалобами в Европейский Суд по Правам Человека.

Особое внимание читателей обращено на предупреждение случаев их обмана со стороны иммиграционных мошенников.

Справочник рассчитан на широкий круг читателей.

Авторы Игорь Грицаюк, адвокат Иосиф Цимблер.

ВВЕДЕНИЕ

Если во всем мире около 175 млн. человек (3% населения планеты) проживают за пределами стран своего происхождения, то, в зависимости от сезона, за границей на заработках пребывают около 7 млн. граждан Украины, что составляет 25% от числа граждан трудоспособного возраста страны (28 млн. человек) и свыше 10% от общего количества мигрантов в мире, которых насчитывается 65 млн. человек.

Официальной статистики об общем количестве украинских трудовых мигрантов, тем более точных данных по странам (регионам) не существует, поскольку *трудовая миграция* граждан Украины в зарубежные государства никак не учитывается.

Так, представители украинского МИДа называли цифру 1,5 – 2 млн. человек, а накануне парламентских выборов в Украине в 2002 году называлась цифра 3 млн., хотя в то же время уполномоченный по правам человека Верховной Рады Украины **Н. Карпачева** подтверждала, что, в зависимости от сезона, эта цифра составляла не менее 5 млн. человек. Накануне выборов Президента Украины в 2004 году пресса и кандидаты на пост Президента оперировали цифрой в 3 – 7 млн. человек.

По экспертным оценкам, в течение 2004 года на временных заработках в России нелегально пребывали 1 млн. украинских граждан, а в то же время сезонный пик этого показателя достигал 3 млн. человек. Кроме того, основное количество украинских мигрантов сосредоточено в странах Европы и Америки: до 100 тыс. граждан Украины пребывают в Аргентине, 150 тыс. – в Бразилии, 70 тыс. – в Великобритании, 200 тыс. – в Германии, 200 тыс. – в Греции, 150 тыс. – в Израиле, 300 тыс. – в Испании, 500 тыс. – в Италии, 150 тыс. – в Канаде, 50 тыс. – в Приднестровье, 400 тыс. – в Польше, 200 тыс. – в Португалии, 50 тыс. – в Словакии, 50 тыс. – в США, 30 тыс. – в Турции, 40 тыс. – во Франции и 300 тыс. – в Чехии.

Из общего количества граждан Украины за границей легализованы в соответствии с иммиграционным законодательством стран пребывания только около 500 тыс. человек, а остальные находятся на *нелегальном положении*.

В основе указанных иммиграционных процессов находится целый ряд причин, главные среди которых - *нестабильное общественно – политическое положение в стране и глубокий экономический кризис* :

во – первых, падение реальных доходов населения, нищенские зарплаты, постоянный рост цен, инфляция вынуждают украинских граждан к переселению или поиску дополнительных источников существования в других странах;

во – вторых, официальная и скрытая безработица, высвобождение в результате экономического кризиса значительного количества рабочей силы приводят к возникновению и постепенному развитию *трудовой миграции*.

Согласно принятым в мире критериям, до 28% населения Украины официально квалифицируются как *бедные*, то есть такие лица, которые не имеют достаточных средств для обеспечения элементарного физиологического выживания, хотя считают себя бедными до 65% населения страны.

Если в октябре 2002 года средняя заработная плата в Украине составляла \$ 74 и была ниже аналогичного показателя в России (\$ 146), Казахстане (\$ 136) и Беларуси (\$ 112), то к концу 2003 года почти половина граждан Украины (49, 8%) получали заработную плату, которая была ниже уровня прожиточного минимума.

По состоянию на 30 марта 2004 года средняя заработная плата в Украине едва превышала \$ 100, а минимальная заработная плата составляла только \$ 40. В соответствии с опубликованным в марте 2004 года Федерацией европейских работодателей рейтинге

зарплата сорока шести европейских стран, Украина в этом списке находилась на 44 месте, поскольку сумма, которую получал среднестатистический украинец за 1 час своей работы, составляла чуть более 1 евро, что соответствовало менее 4% от уровня заработной платы среднестатистического датчанина (27, 89 евро в час).

На протяжении 1990 – 2000 годов уровень занятости в экономике Украины понизился с 25 до 16 млн. человек, а уровень безработицы в конце 2003 года составлял 9,1% трудоспособного населения страны. Одновременно продолжал расти и уровень безработицы сельского населения (в 2003 году на 7,6% в сравнении с 2002 годом). В конце 2003 года в Украине в среднем на одну открывшуюся вакансию претендовали 7 человек.

Поэтому не случайно, что, согласно данным социологического опроса, проведенного Фондом «Демократические инициативы» и Киевским международным институтом социологии с 23 января по 1 февраля 2004 года, 33,8% опрошенных 2011 респондентов во всех областях Украины положительно ответили на вопрос о желании переехать из Украины в другую страну.

С одной стороны, **трудова́я эмигра́ция** имеет положительные последствия, так как обеспечивает инвестиции в национальную экономику Украины, материальное содержание значительной части украинских семей и ослабляет социальное напряжение, вызванное массовой безработицей. Например, даже пребывая вне сферы социальной защиты своего государства, украинские трудовые мигранты ежегодно инвестируют в страну в среднем \$ 5 миллиардов, вкладывая значительные средства в обучение детей, строительство жилья и развитие бизнеса.

Однако, **трудова́я эмигра́ция**, несмотря на ее положительное воздействие на рынок труда (что связано с безработицей) и материальное благосостояние населения, **имеет серьезные негативные последствия**.

Во – первых, поскольку трудовые мигранты составляют самую большую в сравнении с другими странами часть населения страны, то существует реальная угроза сокращения численности этнического населения Украины в связи с низкой рождаемостью и высокой смертностью.

Во - вторых, Украина, в случае превращения временной миграции в постоянную, теряет значительную часть интеллектуального и трудового потенциала. Так, только за период с 1991 по 2002 год из Украины эмигрировали более 500 докторов и 907 кандидатов наук. За период 1997 – 2001 год из Украины эмигрировали 89777 лиц с высшим образованием, а из находящихся за границей граждан Украины - каждый третий экономически активный человек в наиболее продуктивном возрасте 30 – 35 лет.

В - третьих, в связи с **нелегальным пребыванием** за границей, большинство украинских трудовых мигрантов в правовом отношении не защищены, так как не имеют никаких гражданских и социальных прав.

Трудовая миграция перестала быть только **экономической и социальной проблемой**, теперь это еще и **криминальная проблема**, поскольку миграционные процессы обслуживают много теневых фирм, фиктивных туристических агентств, занимающихся незаконным бизнесом, вплоть до торговли людьми.

Значительная часть иммигрантов из Украины въезжают в иностранные государства на законных основаниях – по частным приглашениям, по туристической, учебной, рабочей визе, однако, по истечении срока действия виз они остаются в стране, попадая в категорию **нелегальных иммигрантов**.

Достаточно распространенным способом въезда в европейские страны является **фиктивный брак** с гражданами стран иммиграции. Немало украинских граждан

используют неофициальные каналы пересечения границ без документов или с помощью поддельных документов, получить которые им помогают лица, специализирующиеся на подобных услугах. Плата за нелегальную иммиграцию составляет от нескольких сотен до десятков тысяч долларов, в зависимости от страны назначения, дальности маршрута и длительности поездки.

Специфической чертой современной эмиграции из Украины является увеличение в миграционном потоке доли женщин (до 47,5%), а достаточно распространенным явлением становится *незаконное перемещение женщин, девушек и даже детей в целях сексуальной эксплуатации.*

Нелегальные иммигранты, готовые работать на любых условиях, подрывают существующие в европейских странах социальные гарантии (минимальный уровень заработной платы, максимальная продолжительность рабочего дня), а также требуют огромных финансовых расходов на усиление пограничного контроля, на социальные и медицинские услуги, на содержание под стражей и депортацию.

С нелегальной иммиграцией неразрывно связаны трагические судьбы тысяч граждан Украины, материальные и моральные страдания членов их семей, родных и близких.

Только за период с января по ноябрь 2004 года правоохранительные органы Украины провели расследование 62886 уголовных дел, связанных с ввозом в страну и попыткой распространения 24 тонн наркотических средств. Имеются самые различные оценки числа людей, злоупотребляющих в Украине наркотиками, вплоть до 1 млн. человек.

По данным консульской службы Украины, только в течение 2000 года за границей были задержаны 23455 украинских граждан, совершивших правонарушения, 3025 человек находились в местах лишения свободы, а 6263 - были депортированы.

По состоянию на конец февраля 2004 года примерно 1400 граждан Украины, нелегально пребывающих за границей, находились в местах задержания либо отбывали наказание в пенитенциарных учреждениях за границей. В их числе 29 граждан Украины совершили серьезные преступления и отбывали наказание за убийства или компьютерные преступления. По состоянию на 1 апреля 2005 года, по данным МВД Украины, 3992 граждан Украины, находящихся за границей, числятся в качестве без вести пропавших.

Нелегальная иммиграция создает реальные и потенциальные угрозы практически всем аспектам безопасности принимающих государств, вызывая деформацию их социальной, демографической, территориальной структур, обострение конкуренции на местных рынках труда и жилья, образование целых секторов занятости, не поддающихся законодательному регулированию, криминализацию общества.

В связи с этим европейские страны стали вводить более жесткие меры по ограничению притока нелегальных иммигрантов с середины 1990 -х годов. Так, иммиграционные власти Бельгии установили штрафные санкции в сумме до 500 тыс. франков в отношении предпринимателей за прием на работу нелегального работника, а во Франции, Германии, Люксембурге применяют штрафные санкции не только в отношении работодателей, но и к самим нелегалам (вплоть до лишения свободы и депортации).

Трудности становления украинского государства, правовой вакуум, возникший в определенных сферах государственного регулирования, в том числе и в сфере миграции, оказали свое негативное влияние на характер миграции из Украины.

Вместе с тем, общепризнанные международные нормы, ставшие частью национального законодательства Украины, обеспечивают надежный фундамент для совершенствования миграционной политики государства в соответствии с современными требованиями.

Украина последовательно приводит свое национальное законодательство в соответствие с международными стандартами, что позволило 10 января 2002 года

присоединиться к *Конвенции ООН 1951 года «О статусе беженцев»* и *Нью – Йоркскому протоколу 1967 года*, стать членом *Международной организации по миграции (МОМ)* с июля 2002 года. А 15 марта 2004 года между Министерством труда Украины и Международной организацией труда (МОТ) была подписана программа *«По предотвращению и сокращению масштабов торговли женщинами»*.

Украине необходимы миграционная стратегия и миграционная политика, направленные на сохранение и пополнение человеческих ресурсов, на сокращение эмиграции, стимулирование возвращения эмигрантов на родину.