

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	6
ВВЕДЕНИЕ.....	8

I ИММИГРАЦИОННАЯ СИСТЕМА США10

1 Государственные иммиграционные ведомства США.....10

0а) Государственный департамент США.....	10
1 б) Служба иммиграции и натурализации США.....	11
2(Бюро гражданства и иммиграционных сервисов и Управление по охране границ и транспорта).....	11
3в) Министерство труда США.....	14

2 Субъекты иммиграционного права США.....15

3 Основные источники иммиграционного права США.....17

4а) Иммиграционные законы.....	17
5б) Законопроекты Конгресса США.	19
6в) Инструкции Государственного департамента США.	22
7г) Инструкции Службы иммиграции и натурализации.....	27
8(Бюро гражданства и иммиграционных сервисов, Управления по охране границ и транспорта).....	27
9д) Решения судебных органов.....	31

4 Основные тенденции развития современного американского иммиграционного права.37

10а) Иммиграционный закон от 30.09.1996 года «О реформе незаконной иммиграции и иммиграционной ответственности» и ужесточение иммиграционной политики США	37
11б) Иммиграционный закон от 19. 11.1997 года НАКАРА и некоторые изменения в порядке предоставления политического убежища и отмене депортации.	43
12в) Инструкция иммиграционной службы от 14 апреля 1999 года и предоставление льгот по отмененному закону для ограниченного круга лиц.	45
13г) Иммиграционный закон 2000 года «Конкурентоспособность Америки в XXI веке» и изменения в иммиграционной политике по отношению к специалистам высоких технологий.	46
14	46
15д) Закон 2000 года «О гражданстве для несовершеннолетних» и забота о сохранении семьи.....	48
16е) Иммиграционный закон от 21.12.2000 года «О легальной иммиграции и семейной справедливости».	50
17ж) « Патриотический закон США» («USA PATRIOT») от 26.10.2001 года и соблюдение прав человека.....	54
18з) «Закон о безопасности родины» («Homeland Security Act of 2002») от 25.11.2002 г. Создание Министерства национальной безопасности США и иммиграционная реформа.....	57

5 Визовая система США.....60

19а) Понятие визы и статуса. Виды виз в США. Безвизовый въезд в США.....	60
20б) Категории гринкарт.....	64
21в) Неиммиграционные визы.....	99

1. Гостевые визы.....	99
2. Студенческие визы.....	101
3. Особые визы.....	105
4. Визы по международному обмену.....	107
5. Визы по образовательному обмену.....	108
6. Неиммиграционные рабочие визы.....	109
6 УЧАСТИЕ США В БЕЖЕНСКОЙ ПРОГРАММЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО УБЕЖИЩА В США.....	121
22а) Беженская программа ООН.....	121
23б) Порядок предоставления статуса беженца и политического убежища в США..	122
24в) Предоставление условного статуса «пароль» в соответствии с поправкой Лаутенберга(Lautenberg parolee).....	130
25г) Новации в американском иммиграционном праве в вопросах предоставления политического убежища.....	132
26д) Новые прецеденты в судебной практике США в вопросах предоставления политического убежища.....	139
7 ЗАЩИТА ОТ ДЕПОРТАЦИИ ИЗ США.....	143
27а) Три способа высылки из США негражданина.....	143
28б) Правила депортации из США.....	144
29в) Иммиграционное законодательство США и защита от депортации.....	144
8 ОСНОВАНИЯ ДЛЯ НЕДОПУСКА В США.....	147
9 ИММИГРАЦИОННЫЕ МОШЕННИКИ И ИХ ЖЕРТВЫ.....	151
II ГРАЖДАНСТВО США.....	160
1 Понятие и признаки получения гражданства.....	160
2 Гражданство через родителей.....	160
3 Гражданство посредством натурализации.....	162
4 Экзамен на гражданство.....	164
5 Двойное гражданство.....	166
6 Лишение гражданства.....	169
III ИММИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИММИГРАЦИОННЫХ УСЛУГ КОНСУЛЬСКИМИ ОТДЕЛАМИ И ПОСОЛЬСТВАМИ США.....	172
1 Оценка американским юристом работы консульского отдела посольства США в Москве и требования Государственного департамента США в телеграмме № 2001 State - 102813 «Об упорядочении отказов в выдаче виз».....	172
2 Общие положения о предоставлении иммиграционных услуг консульскими отделами и посольствами США.....	177
3 Обслуживание заявителей в американском посольстве в России.....	181
4 Новшества в работе американского посольства в Москве.....	185
5 Особенности в организации работы визового отдела посольства США в Украине. _____	189

IV ИММИГРАЦИОННОЕ ПРАВО США В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ.192

1 Получение гринкарты по родству.192
2 Брак и получение гринкарты.....207
3 Лотерея гринкарт.....221
4 Неиммиграционные визы.....227
5 Общие вопросы.....235
251
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....251

Ожидалось принятие и других законов и положений в пользу нелегальных иммигрантов, находящихся в США. Например, подлежало рассмотрению в Конгрессе предложение об увеличении ежегодной квоты виз по предоставлению статуса политического беженца (asylum) с 10000 до 25000.253

Приложения257

301Периоды развития иммиграционного права США.....257
312Государственные иммиграционные ведомства США257
323Основные источники иммиграционного права США.....257
334Иммиграционные функции Министерства национальной безопасности.....257
345Основные положения иммиграционного закона «О реформе незаконной иммиграции и иммиграционной ответственности».....257
356Основные положения иммиграционного закона «О легальной иммиграции и семейной справедливости».....257
367Основания для отказа в получении статуса беженца.257
378Основания для отказа в предоставлении политического убежища.257
389Способы отправки из США негражданина.....257
3910Основания недопуска в США.....257
4011Постоянные визы в США.....257
4112Классификация семейных категорий предпочтения.....257
4213Категории приоритетов при трудоустройстве.....257
4314Наиболее распространенные ошибки ,которые приводят к дисквалификации регистрационных заявлений для участия в лотерее гринкарт.....257
4415Классификация временных виз.....257
4516Категории рабочих виз.....257
4617Категории семейных виз.....257
4718Законодательство для иностранных студентов.....257
4819Натурализация ребенка, проживающего за пределами США.....257
4920Условия получения гражданства посредством натурализации.....257
5021Иммиграционные статусы в США.....257
511Структура экзамена на гражданство.....257

522	Наиболее важные события в истории США.....	258
533	Американские Символы.....	258
544	Американский флаг. Присяга на верность.....	258
555	Политическая система США.....	258
566	История создания политических партий в США.....	258
577	Ведущие политические партии США. Основные функции и структура.....	258
588	Конституция США.....	258
599	Билль о правах.....	258
6010	Другие поправки.....	258
6111	Избирательная система США.....	258
6212	Правовая система США.....	258
6313	Законодательная власть в США.....	258
6414	Структура и особенности Палат Конгресса США.....	258
6515	Президент и исполнительная власть.....	258
6616	Структура исполнительной власти.....	258
6717	Структура Кабинета Министров.....	258
6818	Федеральная судебная система.....	258
6919	Конституция штата.....	258

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....259

ПРЕДИСЛОВИЕ

Соединенные Штаты Америки - страна иммигрантов, и поэтому вполне закономерен повышенный интерес со стороны широкого круга читателей к проблемам американского иммиграционного права - той части публичного права, которая включает законы и правила, управляющие действиями государственных иммиграционных ведомств, а также судебные решения, касающиеся конфликтов между указанными ведомствами и отдельными гражданами.

Ни одна другая область публичного права Соединенных Штатов не затрагивает интересы такого большого числа субъектов правоотношений и не имеет такой высокой динамики развития, как иммиграционное право. Кроме того, одним из источников иммиграционного права, представляющим определенный интерес и требующим серьезного анализа, являются судебные решения, поскольку судебный прецедент в США является нормой права.

Трагические события 11 сентября 2001 года привели к таким изменениям в иммиграционном законодательстве США и в американской иммиграционной системе, что речь идет о совершенно новом этапе развития иммиграционного права, в связи с чем иммиграционная тематика обращает на себя пристальное внимание со стороны ученых - юристов, иммиграционных адвокатов, специалистов благотворительных и общественных организаций, корреспондентов русскоязычных изданий и просто читателей.

В качестве примеров можно назвать: освещение иммиграционных вопросов в книге доктора юриспруденции адвоката Б. Кривоноса «Советы адвоката» и его печатные материалы в русскоязычной прессе США; юридические консультации и информацию по иммиграционным вопросам ХИАСа; ответы на многочисленные вопросы читателей в рубриках «Уголок иммигранта» И. Соболевского и А. Фельдмана; статьи директора Программы помощи беженцам JASA И. Ставицкой; консультации по иммиграционным вопросам ответственного работника ХИАСа М. Белоцерковской; многочисленные публикации адвокатов П. Рабиновича и Л. Григолия; статьи адвокатов Т. Аристовой, М. Бурке, В. Давыдова, Дж. Лоунфелда, И. Матийченко, В. Мозгановой, Д. Реттера, М. Роймана, П. Сазанова, Д. Фастовского, М. Фильтингофа, Р. Фрейда, Л. Шейман, А. Шитова, А. Эггерта, статьи корреспондента газеты «Русский Базар» М. Трипольского и др.

В предлагаемом читателю пособии сделана попытка обобщить имеющиеся материалы, систематизировать их и на этой основе определить основные направления развития американского иммиграционного права, приоритеты в иммиграционной политике США.

Конструкция пособия включает описание иммиграционной системы, интересные решения из судебной практики США по иммиграционным вопросам. Специальный раздел посвящен проблемам иммиграционного права в виде вопросов и ответов. Отдельное приложение предназначено для облегчения подготовки к сдаче экзамена на гражданство. Для улучшения осмысления поставленных вопросов пособие снабжено графическим материалом. Второе издание пособия дополнено разделами «О реорганизации СИН» и «Мошенники и жертвы».

В пособии показаны важнейшие изменения в иммиграционной системе и иммиграционном законодательстве США после трагических событий 11 сентября 2001 года, раскрыты основные тенденции развития американского иммиграционного права с

учетом антитеррористической и военной кампаний.

Пособие рассчитано на широкий круг читателей.

Автор адвокат И. Цимблер.

ВВЕДЕНИЕ

Проблема иммиграции всегда волновала все развитые страны мира.

Ежегодно, спасаясь от преследований по политическим, расовым, национальным, религиозным признакам, сотни тысяч граждан стран с тоталитарным, антидемократическим режимом правления вынуждены искать убежище. Миллионы жителей бедных стран отправляются за границу в изнурительное, опасное путешествие в поисках достойного заработка и лучшей судьбы. Локальные вооруженные конфликты и гражданские войны приводят к спонтанному росту числа беженцев и нелегальных иммигрантов.

Среди цивилизованных стран мира, стремящихся к разрешению проблем легальной и нелегальной иммиграции, Соединенные Штаты Америки занимают особое место.

Америка сложилась как страна иммигрантов, которые вынуждены были покинуть родину в силу преследований или попросту спасаясь от голода и бедности, в связи с чем и образовался исторический стереотип США как страны, принимающей всех угнетенных и голодных.

Уже с образованием США процесс иммиграции в эту страну значительно активизировался. Так, за период с 1776 по 1820 год в США прибыли 250 тысяч иммигрантов. В течение 1850 - 1859 годов - всего за 10 лет - более 2,5 миллионов. Так называемая «новая иммиграция» началась в 80-е годы XIX века и продолжается до настоящего времени. В 1900 году коренные американцы составляли меньше половины числа рабочего класса. В 1905 году число иммигрантов, прибывших в США в течение одного года, превысило 1 миллион человек

В 1910 году число иммигрантов в США насчитывало 13,5 миллиона.

За период с 1965 года число прибывших в США иммигрантов превысило 30 миллионов человек. Ежегодно только легальным путем страну посещают 25 миллионов туристов, бизнесменов, студентов, рабочих, а число нелегалов достигает 8 миллионов человек.

В отчете, подготовленном американским Бюро переписи населения, указано, что число иностранцев, живущих в США на 1 января 2003 года, достигло рекордного уровня в 32,5 миллиона человек, что составило 11,5 % от всего населения страны.

Общественность США по-разному оценивает влияние иммиграции на социально-экономическую, демографическую ситуацию и состояние преступности в стране.

Одни специалисты обращают внимание на положительный вклад в экономику «дешевого» труда иммигрантов, исходя из таких соображений.

На сегодняшний день число иммигрантов составляет 33% от общего прироста работающего населения страны. При сохранении существующих тенденций сокращения числа работников и увеличения числа пенсионеров через 10 лет иммигранты будут составлять 50% прироста рабочей силы, а в 2030 году - все 100%. Следовательно, если не поддерживать иммиграционный процесс, то это, по мнению первой группы специалистов, неизбежно отрицательно повлияет на состояние рынка рабочей силы.

Другие специалисты усматривают отрицательные последствия иммиграции, поскольку иммигранты отбирают рабочие места у граждан США и создают другие социально-экономические и демографические проблемы.

Так, по данным президента Национального комитета контроля за иммиграцией в США Боба ГОЛДСБОРОББА большое число иммигрантов (до 10000 человек ежедневно) отрицательно влияет на состояние системы образования и социального обеспечения, поскольку во много раз увеличались затраты средств по бедности, а также на бесплатное медицинское обслуживание. В ряде регионов США последствия роста иммиграции отрицательно влияют на уровень безработицы, увеличение преступности. Наибольшие проблемы в связи с этим возникли в Калифорнии, на долю которой приходится основная волна иммигрантов-мексиканцев (28% от общего числа), иммигрантов из Китая, Кубы, Вьетнама, Сальвадора и других стран.

На легальных и нелегальных иммигрантов ежегодно в США расходуется до 68 млрд. долларов. Если учесть косвенные расходы, связанные с потерей рабочих мест теми, кого лишают иммигранты, то, по подсчетам профессора Джорджа БОРДЖИА, иммиграция обходится США 133 млрд. долларов ежегодно.

Кроме того, проведенная в США в 2000 году перепись населения опять подтвердила выводы относительно вероятности утраты выходцами из англоязычных стран доминирующего положения среди населения страны в течение ближайших 50 лет. Не исключено, что более половины жителей США будут представителями этнических групп, которые не будут иметь отношения не только к англоязычным, но и к испаноязычным странам.

Негативное влияние иммиграции на образованность американского общества объясняется тем, что число иммигрантов, имеющих по меньшей мере среднее образование, не превышает 30 %, что в 3,5 раза меньше, чем у коренных американцев. Это объясняется тем, что в целом 70 % всей иммиграции в США – выходцы из Мексики, Центральной и Южной Америки, Карибского бассейна и Восточной Азии.

Что касается отрицательного влияния процесса иммиграции на рост преступности, то, в соответствии с данными Службы иммиграции и натурализации (СИН) США, еженедельно из страны депортируют 1328 иммигрантов, совершивших уголовные преступления.

При этом следует отметить, что из 181572 лиц, по этой причине депортированных из США в 2000 финансовом году, нелегалов было только 69093 человек, а остальные лица прибыли и находились в США легально. В соответствии со статистикой СИН, 41% всех депортированных - это лица, совершившие преступления, связанные с употреблением и распространением наркотиков, 20% - за нарушения иммиграционного законодательства, 8%-за грабеж, разбой и другие преступления против личности.

Тенденция ужесточения иммиграционной политики США стала особенно заметна с принятием иммиграционного закона от 30 сентября 1996 года.

Совершение террористических актов против США 11 сентября 2001 года положило начало совершенно новому этапу развития американского иммиграционного права, что нашло свое отражение в принятии целого ряда новых законодательных актов, в переоценке иммиграционной политики США.